



OGGETTO:

Atto di verbalizzazione

Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara d'importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, per l'affidamento dei lavori: Comune di Nughedu Santa Vittoria – "Lavori di ampliamento casa comunale" – Deliberazione G.R. n. 41/22 del 07/08/2020

Verbale n. 04.

Il giorno 15/02/2021 alle ore 15:00 nella sede Comunale, richiamato il contenuto degli antecedenti verbali di procedura, alla presenza della/del commissione seggio di gara composta/o dai signori:

- 1 - Pirri Paolo – Responsabile Area Tecnica, Comune di Nughedu Santa Vittoria, in qualità Presidente;
- 2 - Zago Claudio – Responsabile Area Amministrativa, Comune di Nughedu Santa Vittoria, in qualità membro esperto e segretario verbalizzante;
- 3 - Masala Paolo – Istruttore Tecnico (a tempo determinato) - Comune di Nughedu Santa Vittoria in qualità testimone

riprendono i lavori di verifica della documentazione Amministrativa, avviando il controllo della documentazione prodotta dagli O.E. assoggettati, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.lgs. n. 50/2016, al soccorso istruttorio per le motivazioni indicate nell'allegato A) del verbale n. 3.

Partecipante	Data di conferma di partecipazione	Stato busta	Ribasso offerto	Azioni	Richieste integrazione
ATI VERTICALE INNOVATEK SRL - LA TERMOTECNICA SRL - Capofila: INNOVATEK SRL	26/01/2021 11:30:57	ammessa con riserva		Visualizza busta Lista comunicazioni	Q. Elenco richieste
GHACCIO S.R.L. UNIPERSONALE	26/01/2021 10:45:13	valida		Visualizza busta Lista comunicazioni	Nessuna richiesta documentale
RTI COSTITUENDO TRA VIOLA COSTRUZIONI SRL (MANDATARIA) E ELYSYSTEM PROJECT SRL (MANDANTE) - Capofila: VIOLA COSTRUZIONI S.R.L.	26/01/2021 10:50:41	ammessa con riserva		Visualizza busta Lista comunicazioni	Q. Elenco richieste
ATI VERTICALE Ita Ocean Costruzioni Srl (mandataria/capogruppo) - Ser.Lu. Costruzioni srl (mandante) - Capofila: OCRM COSTRUZIONI SRL	26/01/2021 12:11:10	valida		Visualizza busta Lista comunicazioni	Nessuna richiesta documentale
C.L.M. SRL (CAPOGRUPPO) - CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA (MANDANTE) - Capofila: C.L.M. SRL	26/01/2021 12:15:37	ammessa con riserva		Visualizza busta Lista comunicazioni	Q. Elenco richieste
R.T.I. MALTESE S.R.L. - 3M S.R.L. - Capofila: MALTESE S.R.L.	26/01/2021 15:57:21	valida		Visualizza busta Lista comunicazioni	Nessuna richiesta documentale
MASTIO GIUSEPPE SRL - TILOCCA SRL - Capofila: MASTIO GIUSEPPE SRL	26/01/2021 18:49:47	valida		Visualizza busta Lista comunicazioni	Nessuna richiesta documentale
IMPRESA NURRA SRL	26/01/2021 22:29:12	ammessa con riserva		Visualizza busta Lista comunicazioni	Q. Elenco richieste



Richiesta di protocollo n. 425 del 01/02/2021 – O.E. INNOVATEK SRL Partita IVA / C.F. 03757020924

Descrizione della richiesta	Destinatario della richiesta	Tipo di richiesta	Stato della richiesta	Scadenza della richiesta	Data di invio della documentazione	N° di solleciti inviati
Richiesta di soccorso istruttorio Rif. ns. nota protocollo n. 425 del 01/02/2021 Inviata con messaggio n. 9511	INNOVATEK SRL	Integrazione documentale - busta amministrativa	Risposta ricevuta Modifica stato	11/02/2021 23:59	04/02/2021 11:12	

Cliccando sul comando "Visualizza i documenti ricevuti", è visualizzato l'elenco della documentazione trasmessa.

Titolo modulo	Descrizione	File
Consorzio Stabile Costruendo s.r.l.	Consorzio Stabile Costruendo s.r.l.	20210204111225-Modello_dichiarazione-assolvimento-pagamento-imposta-bollo.pdf.p7m
Documentazione attestante l'avvenuto pagamento dell'imposta di bollo	Documentazione attestante l'avvenuto pagamento dell'imposta di bollo	20210204110932-Modello-dichiarazione-assolvimento-pagamento-imposta-bollo.pdf.p7m



Richiesta di protocollo n. 440 del 01/02/2021 – O.E. VIOLA COSTRUZIONI S.r.l. Partita IVA / C.F. 07686060638

Descrizione della richiesta	Destinatario della richiesta	Tipo di richiesta	Stato della richiesta	Scadenza della richiesta	Data di invio della documentazione	N° di solleciti inviati
Richiesta di soccorso istruttorio Rif. n. nota protocollo n. 440 del 01/02/2021 Inviata con messaggio n. 9512	VIOLA COSTRUZIONI S.R.L.	Integrazione documentale - busta amministrativa	Risposta ricevuta Modifica stato	11/02/2021 23:59	11/02/2021 15:42	

Cliccando sul comando "Visualizza i documenti ricevuti", è visualizzato l'elenco della documentazione trasmessa.

Titolo modulo	Descrizione	File
Attestazione DGUE - sezione IV	Attestazione DGUE - sezione IV	20210211100837-Viola-Costruzioni_DGUE-aggiornato.pdf p7m
Attestazione opere da subappaltare	Attestazione opere da subappaltare	20210211100832-Viola-Costruzioni_DGUE-aggiornato.pdf p7m
Consorzio Stabile con attività esterna Pantheon	Consorzio Stabile con attività esterna Pantheon	20210211154225-Dichiarazione-sostitutiva-QUOTA-SUPERIORE-10.pdf p7m
Consorzio Stabile MARR Società Consortile a r.l.	Consorzio Stabile MARR Società Consortile a r.l.	20210211100841-Consorzio-Stabile-MARR.pdf p7m
DGUE - Ely System Project	DGUE dell'impresa mandante Ely System Project - P.I.V.A. 02944450926, alla data del 26/01/2021	20210211100731-dgue-elysystemproject.pdf p7m



Richiesta di protocollo n. 441 del 01/02/2021 – O.E. C.L.M. SRL Partita IVA / C.F.01272170919

Descrizione della richiesta	Destinatario della richiesta	Tipo di richiesta	Stato della richiesta	Scadenza della richiesta	Data di invio della documentazione	N° di solleciti inviati
Richiesta di soccorso istruttorio Rif. ns. nota protocollo n. 441 del 02/02/2021 Inviata con messaggio n. 9514	C.L.M. SRL	Integrazione documentale - busta amministrativa	Risposta ricevuta # Modifica stato	12/02/2021 23:59	09/02/2021 16:59	

Cliccando sul comando "Visualizza i documenti ricevuti", è visualizzato l'elenco della documentazione trasmessa.

Titolo modulo	Descrizione	File
Attestazione DGUE - C.L.M. SRL	Attestazione DGUE - C.L.M. SRL	20210209165812-C.L.M.-SRL-esp-d-response.pdf.p7m
Attestazione DGUE - CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	Attestazione DGUE - CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	20210209165822-Consortio-SinESI-esp-d-response.pdf.p7m
Attestazione DGUE - COVIELLO PIETRO	Attestazione DGUE - COVIELLO PIETRO	20210209165828-Covello-Pietro-esp-d-response.pdf.p7m
CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	20210209165915-Consortio-SinESI-dichiarazione-composizione societaria.pdf.p7m
Dichiarazione d'impegno a costituire associazione temporanea d'impresa	Dichiarazione d'impegno a costituire associazione temporanea d'impresa	20210209165859-IMPEGNO-ATI-AGGIORNATO1.pdf.p7m
Domanda di ammissione alla gara O.E. C.L.M. SRL	Domanda di ammissione alla gara O.E. C.L.M. SRL	20210209165744-DOMANDA-DI-PARTICIPAZIONE-C.L.M.-SRL.pdf.p7m
Domanda di ammissione alla gara O.E. CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	Domanda di ammissione alla gara O.E. CONSORZIO STABILE SIN.TE.S.I. SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA	20210209165759-Comanda-di-partecipazione-Consortio-SinESI.pdf.p7m
Domanda di ammissione alla gara O.E. COVIELLO PIETRO	Domanda di ammissione alla gara O.E. COVIELLO PIETRO	20210209165805-Domanda-di-partecipazione-Covello-Pietro.pdf.p7m



Richiesta di protocollo n. 442 del 01/02/2021 – O.E. **IMPRESA NURRA S.r.l.** Partita IVA / C.F. 02478920909

Descrizione della richiesta	Destinatario della richiesta	Tipo di richiesta	Stato della richiesta	Scadenza della richiesta	Data di invio della documentazione	N° di solleciti inviati
Richiesta di soccorso istruttorio Rif. ns. nota protocollo n. 442 del 02/02/2021 Inviata con messaggio n. 9515	IMPRESA NURRA SRL	Integrazione documentale - busta amministrativa	Risposta ricevuta Modifica stato	12/02/2021 23:59	08/02/2021 19:10	

Cliccando sul comando **“Visualizza i documenti ricevuti”**, è visualizzato l'elenco della documentazione trasmessa.

Titolo modulo	Descrizione	File
Documentazione attestante l'avvenuto pagamento dell'imposta di bollo	Documentazione attestante l'avvenuto pagamento dell'imposta di bollo	20210209191012-bollo-nughedu-santa-vittoria.pdf.p7m



Il Presidente del seggio di gara, scarica i documenti presentati dai quattro concorrenti sopra indicati e ne avvia la relativa verifica, rilevando quanto segue:

O.E. **INNOVATEK SRL Partita IVA / C.F. 03757020924**

La documentazione presentata è conforme alle prescrizioni di gara, ad eccezione di quanto di seguito evidenziato:

Non è stata trasmessa alcuna documentazione esplicitante l'elemento relativo alla partecipazione di entrambi gli O.E., con il "Consorzio Stabile Costruendo s.r.l.", trasmettendo aggiornato alla data del 26/01/2021, l'elenco completo delle imprese facenti parte del suddetto Consorzio.

Come evidenziato nello screenshot riguardante il fascicolo dell'O.E., nella sezione "elenco dei documenti ricevuti", è stato eseguito un "upload" duplicando la seguente documentazione: *Dichiarazione assolvimento pagamento imposta bollo*.

Osservazioni

I principi di buona fede e di leale collaborazione tra privato cittadino e pubblica amministrazione, quale corollario, quest'ultimo, del principio di buon andamento dell'azione amministrativa, trovano espressione nell'istituto del soccorso istruttorio, previsto in ordine a qualunque procedimento amministrativo. L'art. 6, comma 1, lett. b), della legge n. 241/1990, così come l'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, sanciscono il potere del responsabile unico del procedimento di avvalersi del suddetto strumento al fine di colmare lacune documentali, chiedendo la rettifica di dichiarazioni o istanze erronee o incomplete. Dottrina e giurisprudenza concordano nel ravvisare in tale istituto un vero e proprio dovere, espressione del principio di partecipazione procedimentale, il cui fondamento è da individuarsi nel precetto costituzionale del buon andamento della P.A.

La ratio di questo istituto è, pertanto, quella di limitare l'esclusione dalla procedura di gara ai soli casi di carenze gravi e sostanziali dei requisiti di partecipazione alla gara, in omaggio al principio del *favor participationis*. È chiara applicazione del principio del giusto procedimento sancito dall'art. 3, legge n. 241/1990, che, secondo il Consiglio di Stato, impone all'amministrazione di "squarciare il velo della mera forma" al fine di accertare la sussistenza delle effettive condizioni prescritte dalla legge o dal bando di gara (Cons. St., Ad. Plen., n. 9/2014).

Gli operatori economici possono, mediante il ricorso al soccorso istruttorio, sanare le sole carenze "formali" dei requisiti di partecipazione, rimanendo escluse quelle "sostanziali", con chiaro riferimento al comma 9 del D.lgs. n. 50/2016. Rimangono, infatti, escluse dal soccorso istruttorio le carenze afferenti all'offerta economica e tecnica, in ossequio al principio della *par condicio* tra i concorrenti e rimane ferma, altresì, l'impossibilità di sanare le irregolarità essenziali costituite da carenze della documentazione afferente ai requisiti richiesti a pena di esclusione che non consentano di individuare il contenuto o il soggetto responsabile della documentazione stessa. Entrambe le esclusioni sono condivise dall'ANAC (Determinazione n. 1/2015). Pertanto, a fronte di tale attuale normativa, nelle ipotesi d'irregolarità insanabili, ne consegue l'esclusione dell'operatore economico dalla gara. Ove, invece, si tratti d'irregolarità sanabili, il R.U.P. assegna al concorrente un termine non superiore a dieci giorni per provvedere alla regolarizzazione. Il R.U.P. dovrà indicare sia l'operazione da compiere che i soggetti tenuti all'integrazione.

Conclusioni

Per le motivazioni di cui sopra, seppur si ritenga che, la prevalenza della sostanza sulla forma, sancita dalla legge, non può essere illimitata e tradursi in una generalizzata sanatoria di ogni forma d'irregolarità, con il rischio di violare i principi di *par condicio* tra i partecipanti alla procedura, della libera concorrenza, d'imparzialità e di buon andamento dell'azione amministrativa, con evidenti ricadute anche sul divieto di disapplicazione della *lex specialis* contenuta nel bando di gara e sulla natura decadenziale dei termini della procedura stessa, alle ore 16:30, il Presidente del seggio, riscontrando la mancata trasmissione della documentazione di cui sopra, ritenendola non inficiante ai fini della partecipazione dell'O.E. alla procedura trattandosi di carenza "formale" (tra l'altro non dei requisiti di partecipazione), ovvero non afferente all'offerta economica e tecnica, che non consentano di individuare il contenuto o il soggetto responsabile della documentazione stessa, ha richiesto attraverso interlocuzione telefonica al seguente n. 0935573636, così come indicato nel DGUE, che la stessa venga trasmessa entro la mattinata del 16/02/2021 al seguente indirizzo PEC tecnico.nughedusv@pec.comunas.it.

Si chiarisce che la documentazione richiesta, ha l'unico scopo di verificare che tra i partecipanti alla procedura, non vi siano soggetti per i quali si potesse configurare la fattispecie di cui all'art. 48 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016.

Alle ore 16:41 viene trasmessa la documentazione richiesta, ritenendola conforme alle prescrizioni di gara.

COMUNE DI NUGHEDU SANTA VITTORIA

Provincia di Oristano

Ufficio Tecnico



O.E. **VIOLA COSTRUZIONI S.r.l.** Partita IVA / C.F. 07686060638

La documentazione presentata è conforme alle prescrizioni di gara;

O.E. **C.L.M. SRL** Partita IVA / C.F. 01272170919

La documentazione presentata è conforme alle prescrizioni di gara;

O.E. **IMPRESA NURRA S.r.l.** Partita IVA / C.F. 02478920909

La documentazione presentata è conforme alle prescrizioni di gara;

Pertanto, per le motivazioni riportate, gli O.E. sopra indicati, sono ammessi alle successive fasi di gara.

Il Presidente del seggio di gara alle ore 16:55, rimette il presente verbale, unitamente a tutti gli atti della procedura, alla stazione appaltante nella figura del dirigente responsabile del servizio tecnico, al fine di poter adempiere alle specifiche di cui l'articolo 76, comma 2 bis, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.

NUGHEDU SANTA VITTORIA, li 15/02/2021

Il Presidente del seggio di gara

Il Verbalizzante

I testimoni

La presente copia è conforme all'originale depositato presso l'Ufficio Tecnico del Comune di Nughedu Santa Vittoria.

Il Responsabile del settore tecnico

NUGHEDU SANTA VITTORIA